

Protokół
posiedzenia Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP
oraz Dyrektorów Kancelarii/Biur Sejmików
Wrocław, 17 października 2023 r.

Posiedzenie Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP odbyło się we Wrocławiu 17 października 2023 r. o godz. 10.00 w ramach dolnośląskiej prezydencji w Konwencie Przewodniczących Sejmików Województw RP oraz Dyrektorów Kancelarii/Biur Sejmików.

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP oraz Dyrektorów Kancelarii/Biur Sejmików (wg listy obecności stanowiącej załącznik do niniejszego protokołu).

Ad 1. Obrady uroczyście rozpoczął **Przewodniczący Sejmiku Województwa Dolnośląskiego, Andrzej Jaroach**, witając zaproszonych członków Konwentu, Dyrektorów Biur/Kancelarii Sejmików oraz zaproszonych gości.

Porządek obrad przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie obrad.
2. Przyjęcie protokołu posiedzenia Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP z dnia 15 czerwca 2023 r.
3. Przyjęcie uchwały Konwentu w sprawie rekomendowania Związkowi Województw Rzeczypospolitej Polskiej postulatów zmian niektórych przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, 1705).
4. Przyjęcie uchwały Konwentu w sprawie stanowiska dotyczącego uwolnienia Pana Andrzeja Poczobuta.
5. Informacja na temat działalności ZWRP w 2023 r.
6. Współpraca zagraniczna samorządów regionalnych w kontekście współczesnych wyzwań geopolitycznych:
 - paradyplomacja zagraniczna,
 - współpraca międzyregionalna,

- dyplomacja gospodarcza,
 - dyplomacja ekologiczna.
7. Jak skutecznie promować Region – efektywny marketing miejsc na przykładzie Dolnego Śląska.
 8. Sprawy różne.
 9. Zamknięcie obrad.

Ad. 2. Przyjęcie protokołu posiedzenia Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP z dnia 15 czerwca 2023 r.

Przewodniczący Andrzej Jaroch poinformował, że projekt protokołu posiedzenia Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP z dnia 15 czerwca 2023 r. otrzymali wszyscy Przewodniczący Sejmików Województw RP.

W związku z brakiem uwag, **Przewodniczący Andrzej Jaroch** poddał protokół pod głosowanie.

Głosowanie nr 1/2023

Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP z 17 października 2023 r.

w sprawie przyjęcia protokołu posiedzenia Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP z dnia 15 czerwca 2023 r.

Protokół posiedzenia Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP z dnia 15 czerwca 2023 r. został przyjęty następującym stosunkiem głosów:

za – 12

przeciw - 0

wstrzymało się – 0

Przewodniczący Andrzej Jaroch wspomniał o przypadającej dziś 26 rocznicy wejścia w życie Konstytucji RP.

Ad. 3. Przyjęcie uchwały Konwentu w sprawie rekomendowania Związkowi Województw Rzeczypospolitej Polskiej postulatów zmian niektórych przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, 1705).

Uchwała stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Przewodniczący Andrzej Jaroch wprowadził obecnych w zagadnienie. Poprosił radcę prawnego Michała Bernaczyka o przedstawienie projektu.

Prof. Michał Bernaczyk zreferował z jakimi problemami boryka się w praktyce Sejmik Województwa Dolnośląskiego i w jaki sposób można je naprawić, i jednocześnie pogodzić ze sobą dwie wielkie wartości: sprawności i szybkości w działaniu oraz konstytucyjnego prawa do sądu.

Konwent Przewodniczących Sejmików Województw rekomenduje Związkowi Województw Rzeczypospolitej Polskiej podjęcie działań zmierzających do wszczęcia postępowania ustawodawczego i uchwalenia ustawy w brzmieniu przedstawionym w projekcie.

Przedłożona propozycja legislacyjna znajduje głębokie uzasadnienie ze względu na ochronę dwóch wartości konstytucyjnych, tj. zapewnienie podmiotom kwestionującym akty prawne sejmiku województwa prawa do rozpoznania sprawy przez sąd "bez zbędnej zwłoki", a także osiągnięcie postulatów wysłowionych we Wstępie do Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r., tj. zapewnieniu działaniu instytucji publicznych "rzetelności i sprawności". Zgodnie z art. 45 ust. 1 Konstytucji RP rozpatrzenia sprawy przez sąd administracyjny powinno następować bez zbędnej zwłoki. Analogiczny obowiązek w postępowaniu sądownoadministracyjnym wynika również z art. 6 ust. 1 Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności sporządzonej w Rzymie dnia 4 listopada 1950 r., ilekroć sądy administracyjne sprawują kontrolę w sprawach dot. wolności i praw jednostki chronionych w Konwencji i jej protokołach dodatkowych. Analogiczną treść prawa do sądu zawiera art. 47 ust. 2 Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej.

Szybkie rozstrzygnięcie sporu co do zgodności z prawem aktu prawnego sejmiku województwa leży w interesie skarżącego oraz organu wydającego kwestionowany akt. Przedłożona propozycja zmierza do wyeliminowania ryzyka naruszenia przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego obowiązku przekazania skargi sądowi (wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę) w przypadku skargi na uchwałę rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa, ilekroć organ stanowiący nie jest w stanie podjąć uchwały akceptującej stanowisko procesowe organu wykonawczego.

Obowiązek przekazania skargi wraz z odpowiedzią określono w art. 54 § 2 p.p.s.a., natomiast ustawodawca dążąc do pożądanej zwięzłości tekstu prawnego, nie zróżnicował adresatów tego przepisu ("organu", o którym mowa w art. 54 §2 p.p.s.a.). W szczególności brak jest rozróżnienia obowiązków procesowych organów administracji publicznej ze względu na ich ustrój wewnętrzny, politycznoprawny charakter ich działania i potencjalne trudności decyzyjne związane z zajęciem stanowiska przez rady gmin, rady powiatów i sejmiki województw ws. odpowiedzi na skargę dotyczącą ich aktów prawnych.

Nie ulega wątpliwości, że w praktyce funkcjonowania sejmiku województwa zasadnicze znaczenie mają skargi, których przedmiotem jest uchwała (niezależnie od posiadania przez nią cechy normatywności). Ustawodawca wskazał w art. 3 § 2 punkty 5-6 p.p.s.a., że przedmiotem kontroli sądu administracyjnego mogą być m.in. akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej (art. 3 § 2 pkt 5 p.p.s.a.) oraz inne akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej (art. 3 § 2 pkt 6 p.p.s.a.).

Postulowane przez Konwent przedłożenie, może zostać wniesione przez Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej do Sejmu RP w formie petycji na podstawie art. 2 ust. 1, art. 9 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2018 poz. 870) w związku z art. 126 ust. 3 pkt 1 ustawy uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej. Niniejsze stanowisko może zostać bez trudu konwertowane przez sejmową Komisję do Spraw Petycji do postaci projektu ustawy, zaś przedstawione uprzednio zagadnienia wypełniają przesłanki formalne określone dla projektów ustawy (zob. art. 34 ust. 2 pkt. 1-7 Regulaminu Sejmu). Analogiczne kompetencje do rozpoznania petycji Związków Województw Rzeczypospolitej Polskiej do Sejmu RP posiada też Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Senatu RP.

Przewodniczący Andrzej Jaroach podziękował mówcy, zaprosił zebranych do dyskusji.

Głos zabrał **prof. Jan Tadeusz Duda**, Przewodniczący Sejmiku Województwa Małopolskiego, sceptycznie ustosunkowując się do przedstawionej propozycji. W Samorządzie Województwa Małopolskiego bardzo dobrze funkcjonuje zasada, w myśl której Sejmik Województwa Małopolskiego udzielił pełnomocnictwa radcy prawnemu do reprezentowania organu przed sądami. W przypadku skarg i spraw podobnych, prawnik, w uzgodnieniu z Marszałkiem,

przygotowuje odpowiedź i występuje w sądzie. Ta zasada mogłaby funkcjonować gdyby dokonać drobnej zmiany w ustawie o samorządzie województwa. Byłaby to też okazja do wzmocnienia autonomii samorządu.

Profesor złożył na ręce Przewodniczącego Andrzeja Jarocha dokładną analizę projektu przedłożonej uchwały.

Do zgłoszonych uwag ustosunkowali się **prof. Michał Bednarczyk** i **Mec. Wojciech Mrozek**, stwierdzając, że zaproponowane rozwiązanie mogłoby pomijać istotne, merytoryczne stanowisko co do prawa i faktów samych radnych województwa, którzy czasami pozostają w dużej kontrze do stanowisk zarządu województwa. Prof. Michał Bernaczyk przyznał, że przepisy p.p.s.a. nie były sporządzane pod specyfikę pracy organów kolegialnych.

Mec. Wojciech Mrozek zwrócił uwagę, że rozwiązaniem mogłoby być zaproponowanie takiego terminu na rozpatrzenie skargi przez sejmik, jaki przewidziany jest w trzech ustawach ustrojowych w przypadku obowiązku zwołania sesji przez przewodniczącego sejmiku. Wspomniane rozszerzenie upoważnienia przewodniczącego sejmiku wymagałoby nie tylko ingerencji w ustawy ustrojowe ale także w ustawę p.p.s.a., która w swoich zapisach posługuje się terminem *organ*, a takim organem nie jest przewodniczący sejmiku, a także zaingerować w przepisy kpa.

Przewodniczący Andrzej Jaroch ogłosił przerwę w obradach.

Po wznowieniu obrad, kontynuowano dyskusję.

Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubelskiego Jerzy Sz waj zauważył, że ryzykownym byłoby wpisywanie terminu kwartalnego na rozpatrzenie skargi.

Mec. Wojciech Mrozek wyjaśnił, że mówiąc o terminie raz na kwartał miał na myśli termin określony w ustawach ustrojowych, w myśl którego organ stanowiący województwa ma obowiązek zebrać się raz na kwartał. Nad tą kwestią można dyskutować w trakcie dalszych prac.

Głosowanie nr 2/2023

Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP z 17 października 2023 r.

w sprawie projektu uchwały Konwentu w sprawie rekomendowania Związkowi Województw Rzeczypospolitej Polskiej postulatu zmian niektórych przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, 1705)

Uchwała Konwentu w sprawie rekomendowania Związkowi Województw Rzeczypospolitej Polskiej postulatu zmian niektórych przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, 1705) została przyjęta następującym stosunkiem głosów:

za – 11

przeciw - 0

wstrzymało się – 1

Ad 4. Przyjęcie uchwały Konwentu w sprawie stanowiska dotyczącego uwolnienia Pana Andrzeja Poczobuta.

Uchwała stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Elżbieta Piniewska, Przewodnicząca Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego przedstawiła propozycje dwóch zmian redakcyjnych do projektu.

Przewodniczący Andrzej Jaroach odczytał tekst uchwały, uwzględniając zgłoszone poprawki, po czym poprosił o zabranie głosu Wiceprzewodniczącego Związku Polaków na Białorusi, pana Marka Zaniewskiego.

Marek Zaniewski, Wiceprzewodniczący Związku Polaków na Białorusi przybliżył trudną sytuację mniejszości polskiej na Białorusi. Opowiedział o działaniach przestępczych pogarszających sytuację w każdej dziedzinie życia oraz tragicznej sytuacji przetrzymywanego, więzionego i nieleczzonego, mimo poważnych problemów zdrowotnych, Andrzeja Poczobuta.

Głosowanie nr 3/2023

Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP z 17 października 2023 r.
w sprawie projektu uchwały Konwentu w sprawie stanowiska dotyczącego uwolnienia Pana
Andrzeja Poczobuta

Uchwała Konwentu w sprawie Przyjęcie uchwały Konwentu w sprawie stanowiska dotyczącego uwolnienia Pana Andrzeja Poczobuta została przyjęta następującym stosunkiem głosów:

za – 11

przeciw - 0

wstrzymało się – 0

Ad. 5. Informacja na temat działalności Związku Województw RP w 2023 r.

Jakub Mielczarek, Dyrektor Biura ZWRP omówił sprawozdanie z działalności Zarządu ZWRP za 2023 rok, zaznaczając, że zawiera ona pierwsze 3 kwartały 2023 r.

Sprawozdanie stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

II część:

Ad. 6. Współpraca zagraniczna samorządów regionalnych w kontekście współczesnych wyzwań geopolitycznych - Wydział Współpracy z Zagranicą

Prezentacja stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

Krzysztof Hodun, Dyrektor Wydziału Współpracy z Zagranicą w prezentacji podkreślił, iż pomoc jaką Samorząd Województwa przeznaczył w 2022 r. dla Ukrainy wyniosła 5 mln zł, a w 2023 r. kwota została zwiększona do 23 mln zł a uwzględniając wartość przekazanych karetek to łącznie 24,5 mln zł.

Przewodniczący Andrzej Jaroch podziękował za wystąpienie i potwierdził obecność delegacji Sejmiku Województwa Dolnośląskiego na Ukrainie, w odległości 20 km od linii frontu, w okolicy miasta Chersoń. Dowódcy podczas wizyty na Ukrainie, władze zaprzyjaźnionego Okręgu

Dniepropietrowskiego pokazali efekty skutecznego zwycięstwa w walce o Kijów, Buczę, Irpień. Przewodniczący podkreślił, iż następstwem wizyty przedstawicieli Sejmiku Województwa Dolnośląskiego była decyzja o przeznaczeniu pomocy finansowej dla Ukrainy o równowarto 1% budżetu województwa. Pomoc była realizowana dla szpitali wojskowych, w postaci zakupu karetek pogotowia, dronów transportowych, pomocy medycznej, wyposażenia sal operacyjnych itd. W czasie wizyty na Ukrainie przedstawiciele Sejmiku Dolnośląskiego spotykali się z liczną Polonią, również gotową do walki z okupantem.

Realizując porządek obrad **Przewodniczący Andrzej Jaroch** poprosił o przedstawienie kolejnego pkt. Zastępcę Dyrektora Wydziału, Wydziału Promocji Województwa Justynę Butryn.

Ad. 7. Promocja Dolnego Śląska czyli jak skutecznie promować region.

Justyna Butryn, Zastępca Dyrektora Wydziału Promocji Województwa przedstawiła obszerną informację na temat efektywnego marketingu miejsc na przykładzie Dolnego Śląska.

Prezentacja stanowi załącznik nr 5 do protokołu.

Przewodniczący Andrzej Jaroch podziękował za wystąpienie i zapytał zgromadzonych o chęć zabrania głosu w tym punkcie.

Hanna Zych-Cisoń, Wiceprzewodnicząca Sejmiku Województwa Pomorskiego wyraziła uznanie dla wszystkich działań w zakresie promocji atrakcji turystycznych jakie realizuje Wydział Promocji Urzędu Marszałkowskiego, zaznaczając, iż dołączy do grona osób obserwujących profile Dolnego Śląska w mediach społecznościowych. Przewodnicząca poprosiła o przesłanie lub udostępnienie materiałów; „Dolny Śląsk dla każdego” wyrażając opinie, iż jest to bardzo cenna inicjatywa, którą warto przeschęcić w innych województwach.

Dyrektor Justyna Butryn podziękowała za słowa i wyrazy uznania, oraz poinformowała, iż foldery „Dolny Śląsk dla każdego” zostaną przekazane wszystkim uczestnikom Konwentu, dodała, że materiały są dostępne w formie audiobooków na platformie Spotify i na stronie Wydziału Promocji UMWD z myślą o osobach niewidomych i niedowidzących.

Elżbieta Piniewska, Przewodnicząca Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego poprosiła o rozszerzenie informacji dotyczącej współpracy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego z Dolnośląską Organizacją Turystyczną oraz zapytała jaki jest skład osobowy tej organizacji, ilu jest urzędników itd.

Dyrektor Justyna Butryn wyjaśniła, iż Wydział Promocji Urzędu Marszałkowskiego Woj. Dolnośląskiego ściśle współpracuje z Dolnośląską Organizacją Turystyczną, której działalność jako stowarzyszenia finansuje również Samorząd Województwa Dolnośląskiego. DOT realizuje również działania promocyjne Dolnego Śląska wymiennie z Wydziałem Promocji uczestnicząc przede wszystkim w wydarzeniach takie jak targi, wystawy poza granicami województwa i Polski. Wydział Promocji realizuje działania promocyjne tam gdzie działania DOT nie są możliwe. Naturalnie w miarę możliwości Wydział Promocji i DOT uczestniczą i współtworzą również wydarzenia o charakterze turystycznym m.in. Dolnośląskie Otwarcie Sezonu Turystycznego. W DOT członkami stowarzyszenia są przedstawiciele różnych podmiotów, zarówno tych turystycznych, jak i samorządowych, natomiast skład szczegółowy zostanie udostępniony Przewodniczącej w formie pisemnej.

Ad. 8. Przewodniczący Andrzej Jaroach zapewnił Przewodniczącą, iż informacja na temat składu osobowego DOT zostanie przekazana w formie pisemnej, po zakończeniu obrad Konwentu. Podkreślił, iż Samorząd Województwa regularnie finansuje działania DOT wpłacając składkę członkowska jako instytucja.

Realizując porządek obrad Przewodniczący przeszedł do kolejnego punktu porządku obrad.

Stanisław Gmitruk, Wiceprzewodniczący Sejmiku Województwa Śląskiego pozdrowił Przewodniczących i Dyrektorów w imieniu towarzystwa Śląskiego i przypomniał dumną dla Narodu Polskiego rocznicę 17 października 1973 r., kiedy to na stadionie Wembley w Londynie został rozegrany mecz; reprezentacja Polski zremisowała 1:1 z reprezentacją Wielkiej Brytanii, co otworzyło Polakom drogę do udziału w Mistrzostwach Świata w 1974 r. w Niemczech. W tych Mistrzostwach pod wodzą trenera Kazimierza Górskiego reprezentacja Polski zajęła 3 miejsce.

Przewodniczący Andrzej Jaroch podziękował za przypomnienie rocznicy tego wydarzenia wspominając, iż to również jest dumna data dla Województwa Podkarpackiego, strzelca bramki Domarskiego, który stamtąd pochodził.

Wiktor Marek Leyk, Dyrektor Kancelarii Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego podziękował, w imieniu dyrektorów kancelarii, za zaproszenie na Konwent i ofertę bardzo ciekawego programu, z uznaniem odniósł się do możliwości udziału w obchodach Jubileuszu 25-lecia powstania Województwa Dolnośląskiego. W odniesieniu do merytorycznej dyskusji propozycji zmian niektórych przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, 1705), przypomniał iż były one przedmiotem rozmów podczas wielu poprzednich Konwentów Przewodniczących. Jednym z inicjatorów zmian był Kazimierz Barczyk, jednak dotychczasowe propozycje nie znalazły odzewu. Przewodniczący Sejmików powinni wrócić do kwestii podniesionych na dzisiejszych obradach; chodzi o relacje między organem stanowiącym i wykonawczym, z podniesieniem roli Przewodniczących Sejmików także w Konwencie Zgromadzenia Województw. Dyrektor odniósł się do zaprezentowanego projektu Województwa Warmińsko-Mazurskiego; „Ludzie Regionów”, warto ten projekt kontynuować i pokazywać na Konwentach Przewodniczących Sejmików.

W trzeciej kwestii mówca przedstawił propozycję Dyrektorów Kancelarii aby wrócić do kwestii spotkań roboczych w Warszawie raz na kwartał. Pierwsze spotkanie po Konwencie zostało zaplanowane na drugą połowę listopada, tradycyjnie w piątek. W opinii Dyrektora takie spotkanie będzie okazją do podsumowania obecnego Konwentu oraz zmian jakie nastąpiły po 15 października 2023 r. a także fakt nadchodzących wyborów samorządowych w kwietniu 2024 r.

Przewodniczący Andrzej Jaroch podziękował Przewodniczącym i Dyrektorom za przyjęcie zaproszenia na Konwent, podkreślił, iż obecność tak znamienitych gości uświetniła obchody Jubileuszu 25-lecia powstania Województwa Dolnośląskiego. Podziękował za ożywioną dyskusję podczas obrad oraz wyraził aprobatę dla zaproponowanego spotkania roboczego w drugiej połowie listopada w Warszawie.

Przewodniczący zamknął obrady Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP.

**Posiedzenie w celu uroczystego przekazania przewodniczenia
w Konwencji Województwu Śląskiemu
Wrocław, 20 grudnia 2023 r.**

20 grudnia 2023 r. we Wrocławiu, w obecności delegacji Samorządu Województwa Śląskiego - Przewodniczącego Sejmiku Województwa Śląskiego, Mirosława Mazura oraz Dyrektora Kancelarii, Katarzyny Błaszczuk-Domańskiej oraz w obecności przedstawicieli pozostałych województw, członków Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw RP oraz Dyrektorów Kancelarii/Biur Sejmików, którzy brali udział w spotkaniu za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej nastąpiło przekazanie prezydencji w Konwencji.

Uroczystego przekazania prezydencji Województwu Śląskiemu na kolejne półrocze dokonał Przewodniczący Sejmiku Województwa Dolnośląskiego Andrzej Jaroch.

Przewodniczący Sejmiku
Województwa Dolnośląskiego



Andrzej Jaroch

